

Experiencias positivas de crecimiento inclusivo en América Latina

Ravi Balakrishnan

Fondo Monetario Internacional

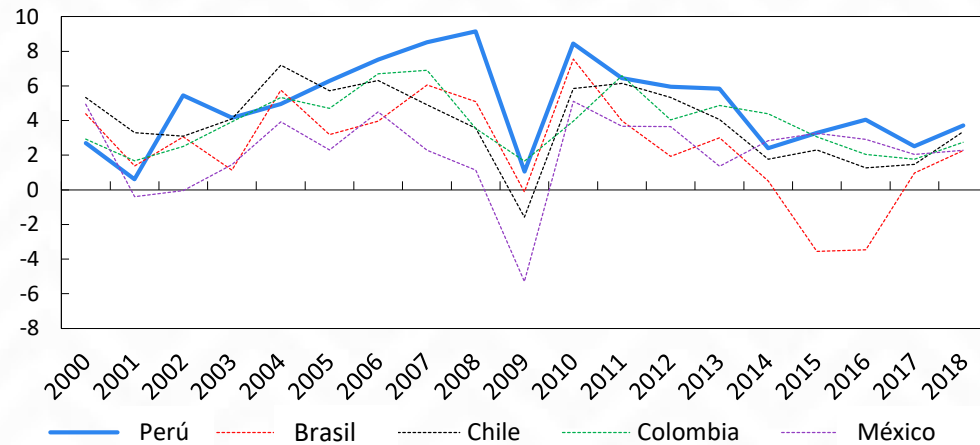
18 de octubre de 2018

ORGANIZAN:



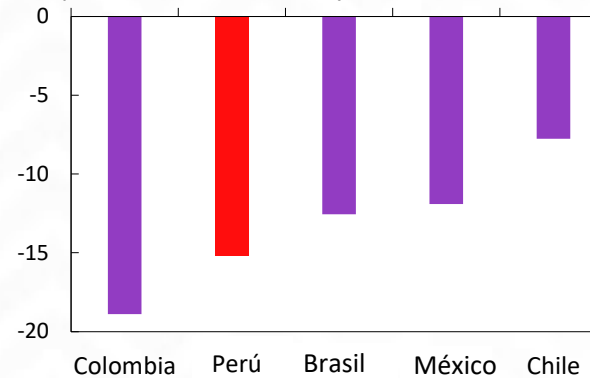
¿Cuál ha sido la evolución de Perú en las últimas décadas? Grandes avances desde el inicio del siglo

Crecimiento del PIB en América Latina
(PIB real, en porcentaje)



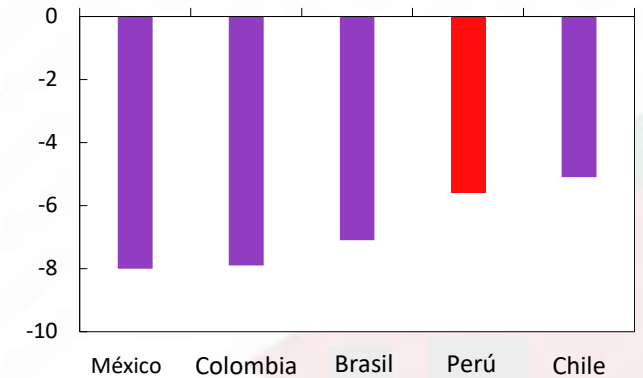
Nota: Tasa de crecimiento anual del PIB real.
Fuente: Informe WEO, Fondo Monetario Internacional.

Variación del índice de recuento de la pobreza
(Variación 2000-2017)



Nota: Indicador de pobreza extrema (USD 3,1, PPA 2011, porcentaje).
Fuente: Base de datos SIMS, Banco Interamericano de Desarrollo.

Variación del coeficiente de Gini
(Variación 2000-2016, en unidades de Gini)



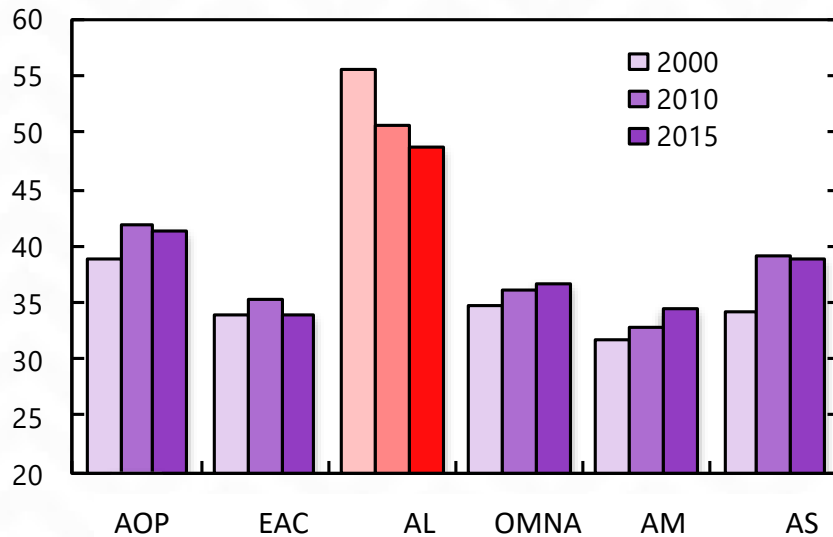
Nota: Desigualdad del ingreso.
Fuente: Indicadores del desarrollo mundial, Banco Mundial.

ORGANIZAN:

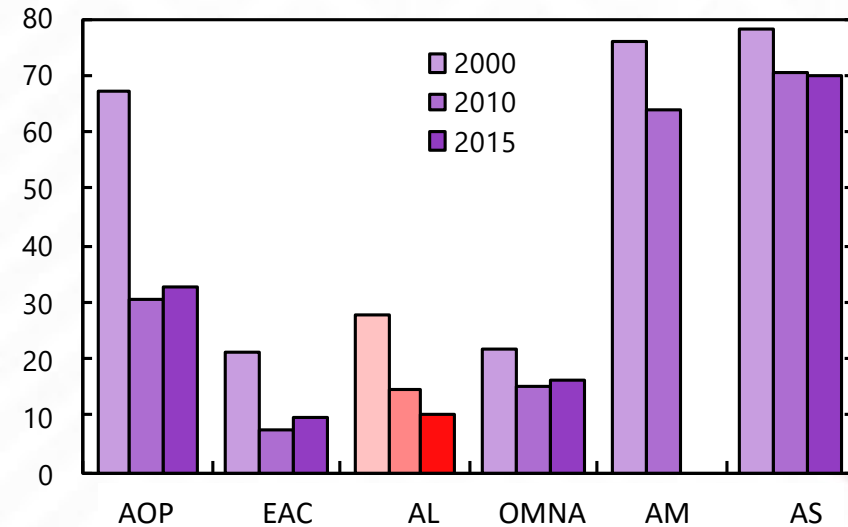


Una mirada retrospectiva: América Latina en general registró un notable progreso social...

Coefficiente de Gini: América Latina fue la única región en la que disminuyó la desigualdad, pero sigue siendo la región más disparejas (Índice de Gini; promedio ponderado por la población)



Tasa de pobreza: También notable progreso en América Latina (Porcentaje; índice de recuento de pobreza a USD3,20 diarios, PPA 2011)



Fuentes: Banco Mundial, base de datos PovcalNet, y Banco Mundial, base de datos de Indicadores del desarrollo mundial.

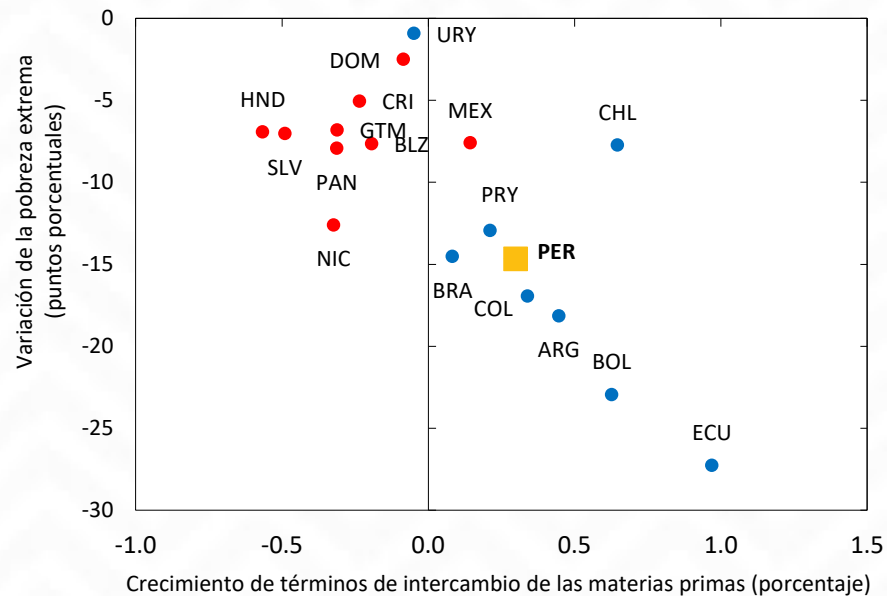
Nota: AOP = Asia Oriental y Pacífico, EAC = Europa y Asia Central, AL = América Latina, OMNA = Oriente Medio y Norte de África, AM = Asia Meridional, y AS = África subsahariana. Para 2015, América Latina (AL) es el promedio de los valores disponibles de Indicadores de desarrollo mundial. Los países incluyen Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, Panamá, Paraguay, Perú, la República Dominicana, Uruguay.

ORGANIZAN:

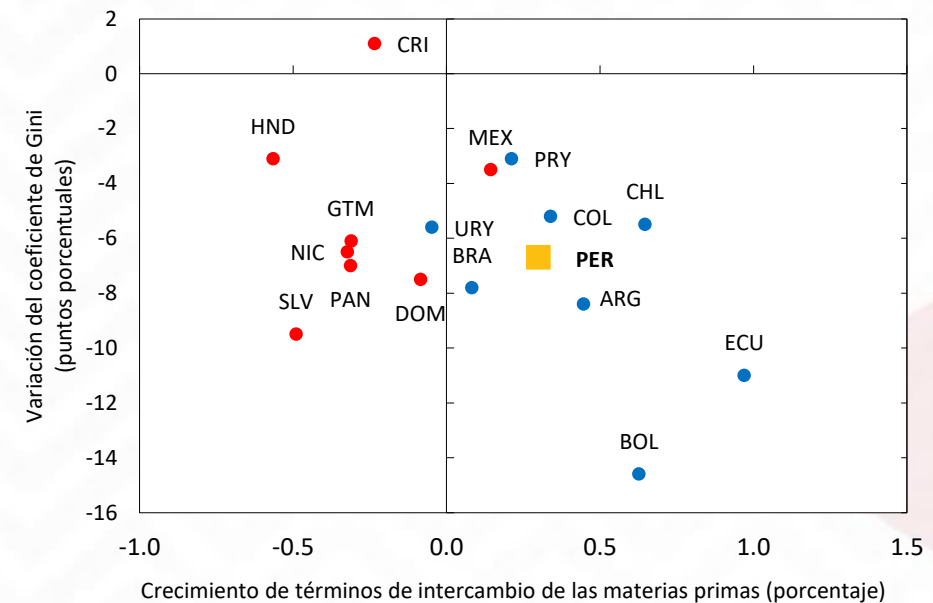


...y los exportadores de materias primas lograron los mayores avances

Promedio de crecimiento de los términos de intercambio de las materias primas y variación del índice de recuento de pobreza en América Latina
(Durante de período de auge 2000–14)



Promedio de crecimiento de los términos de intercambio de las materias primas y variación del coeficiente de Gini en América Latina
(Durante de período de auge 2000–14)



Fuentes: Banco Interamericano de Desarrollo, base de datos SIMS; Banco Mundial, base de datos de Indicadores del Desarrollo mundial; y cálculos del personal técnico del FMI.

Nota: Los puntos rojos corresponden a CAPRD y México y los puntos azules a América del Sur. CAPRD comprende América Central, Panamá y la República Dominicana. Chile utiliza valores de 2013 para el índice de recuento de pobreza de 2014 debido a disponibilidad de datos.

Nota: El punto amarillo corresponde a Perú, los puntos rojos corresponden a CAPRD y México, los puntos azules corresponden a los países de América del Sur.

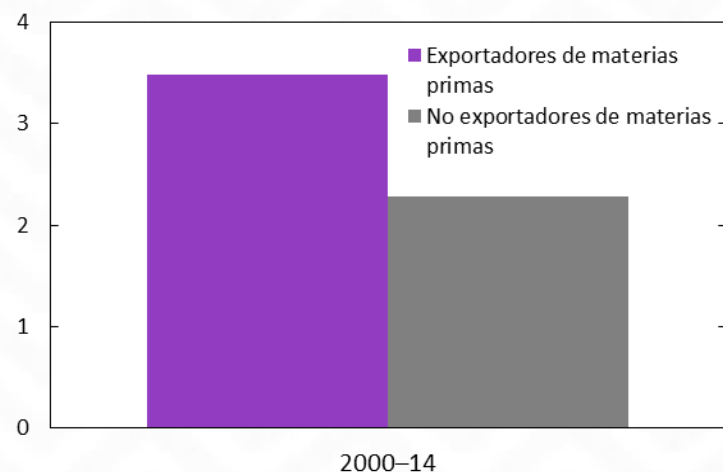
ORGANIZAN:



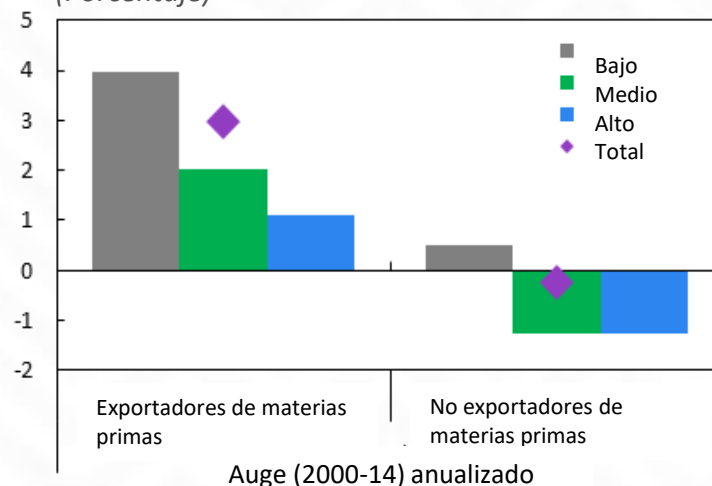
¿Cómo ayudó el auge de las materias primas a América Latina?

Dinamismo de los mercados de trabajo y mayores transferencias del gobierno

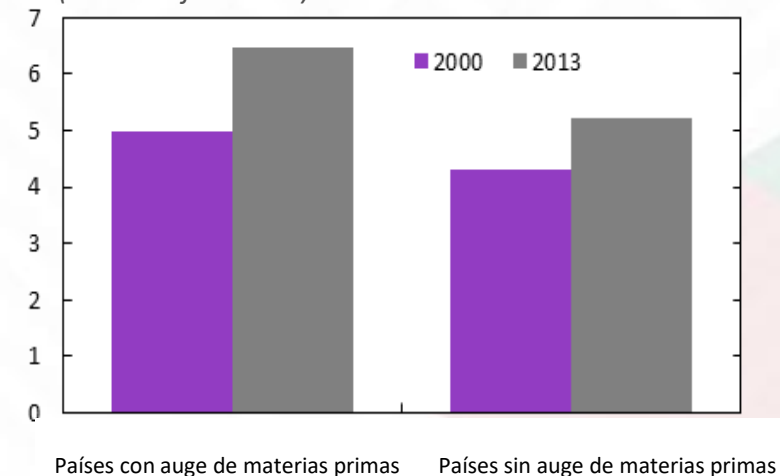
América Latina: Crecimiento del empleo total
(Porcentaje)



América Latina: Crecimiento del ingreso laboral real por niveles educativos
(Porcentaje)



América Latina: Promedio de transferencias del gobierno
(Porcentaje del PIB)



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, base de datos SIMS.

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, base de datos SIMS.

Fuente: FMI, base de datos del informe WEO, y cálculos del personal técnico del FMI.

ORGANIZAN:



El ingreso laboral representa una enorme proporción del ingreso de los hogares, por lo que es crucial para el progreso social

Composición del ingreso total de hogares

		2006	2007	2011	2012	2013
Bolivia	Laboral	82.8	82.4	81.8	80.9	79.1
	No laboral	16.4	17.0	17.9	18.4	20.4
	<i>Del cual: Transferencias del gobierno</i>	5.7	5.4	9.8	11.2	...
		2007	2008	2009	2010	2011
Perú	Laboral	83.6	84.2	84.9	84.8	85.8
	No laboral	16.4	15.8	15.1	15.2	14.2
	<i>Del cual: Transferencias corrientes¹</i>	9.4	9.0	9.0	8.6	8.3
	<i>Del cual: Programa JUNTOS</i>	0.5	0.7	0.3	0.3	0.3

Fuentes: Encuesta nacional de hogares (ENAH0) en el caso de Perú; Programa de Mejoramiento de las Encuestas y Medición sobre Condiciones de Vida (MECOVI) en el caso de Bolivia; Banco Mundial; y cálculos del personal técnico del FMI.

Nota: Las cifras de Bolivia no suman exactamente 100 por ciento porque no se incluyen prestaciones jubilatorias, becas e indemnizaciones de seguros.

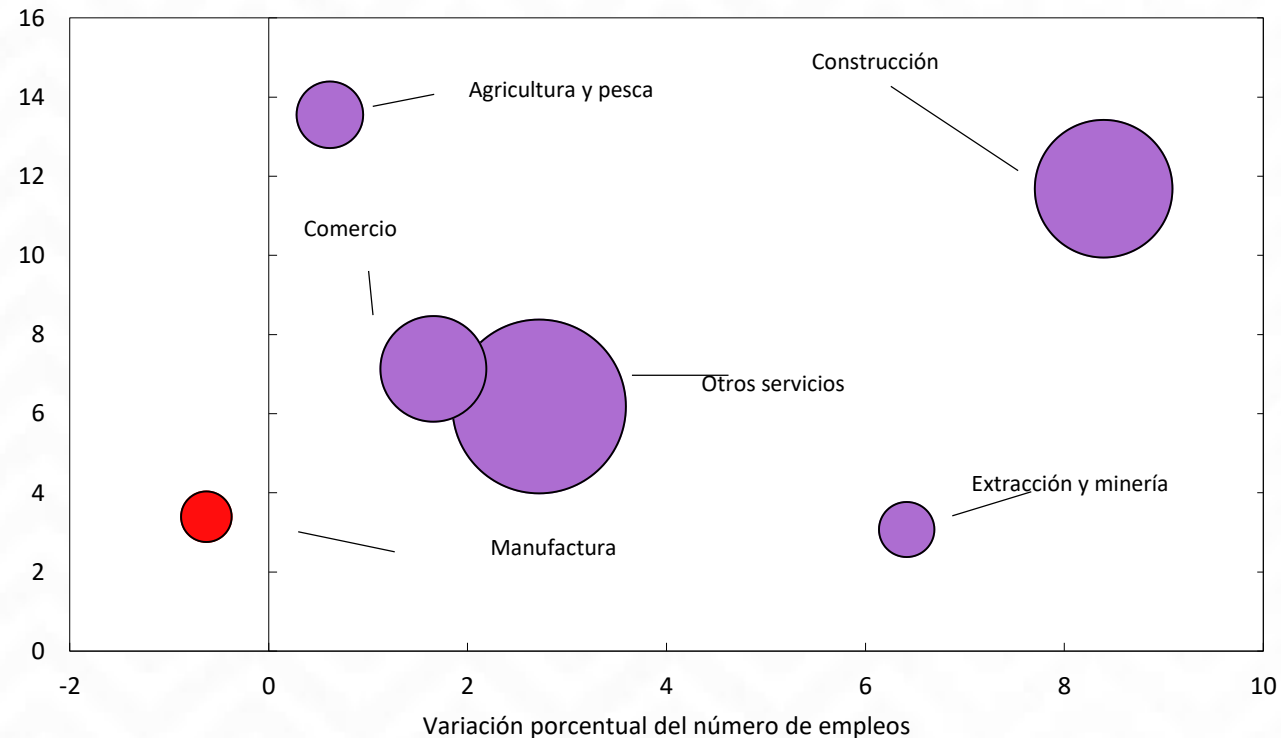
¹Incluye transferencias dentro del país: pensiones y transferencias de personas e instituciones, públicas y privadas.

ORGANIZAN:



¿Qué sectores aportaron los aumentos salariales y de empleo durante el auge en Perú?

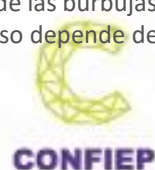
Perú: Porcentaje anualizado de variación del ingreso laboral real per cápita, por sectores
(Entre 2007 y 2011)



Fuentes: Encuesta nacional de hogares (ENAH0) y cálculos del personal técnico del FMI.

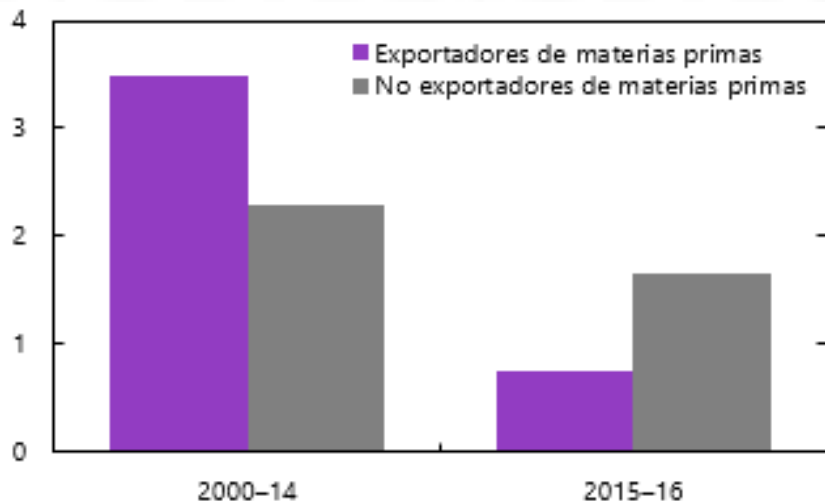
Nota: El tamaño de las burbujas refleja la variación absoluta entre 2007 y 2011 del número de trabajadores de cada sector cuyo ingreso depende del sector. Rojo significa una variación negativa.

ORGANIZAN:



Los mercados laborales después del auge se han debilitado en América Latina, y eso pone en duda la continuidad del progreso social

América Latina: Crecimiento del empleo total
(Porcentaje)



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, base de datos SIMS.

En un contexto de precios más bajos de las materias primas, quizá sea difícil reproducir los avances pasados, los cuales incluso podrían revertirse

Las reformas estructurales pasan a ser cruciales, así como las modificaciones de la política fiscal para mantener el progreso social

Retornaremos a esta idea al final de la presentación

ORGANIZAN:



Un paréntesis importante: La dimensión subnacional del crecimiento inclusivo

- Las diferencias dentro del país en cuanto a pobreza y desigualdad suelen ser tan grandes o hasta más grandes que las diferencias entre países
- En Perú, la pobreza varía desde 3,3 por ciento en Ica hasta 47,5 por ciento en Cajamarca. El PIB per cápita en la provincia más rica es 7 veces mayor que en la más pobre
- Reducir las disparidades entre regiones es un aspecto importante del crecimiento inclusivo

Perú: POBREZA MONETARIA TOTAL, 2017
(En porcentaje)



Fuentes: INEI.

Notas: La definición de pobreza es “personas que residen en hogares cuyo gasto per cápita es insuficiente para adquirir una canasta básica de alimentos y no alimentos”.

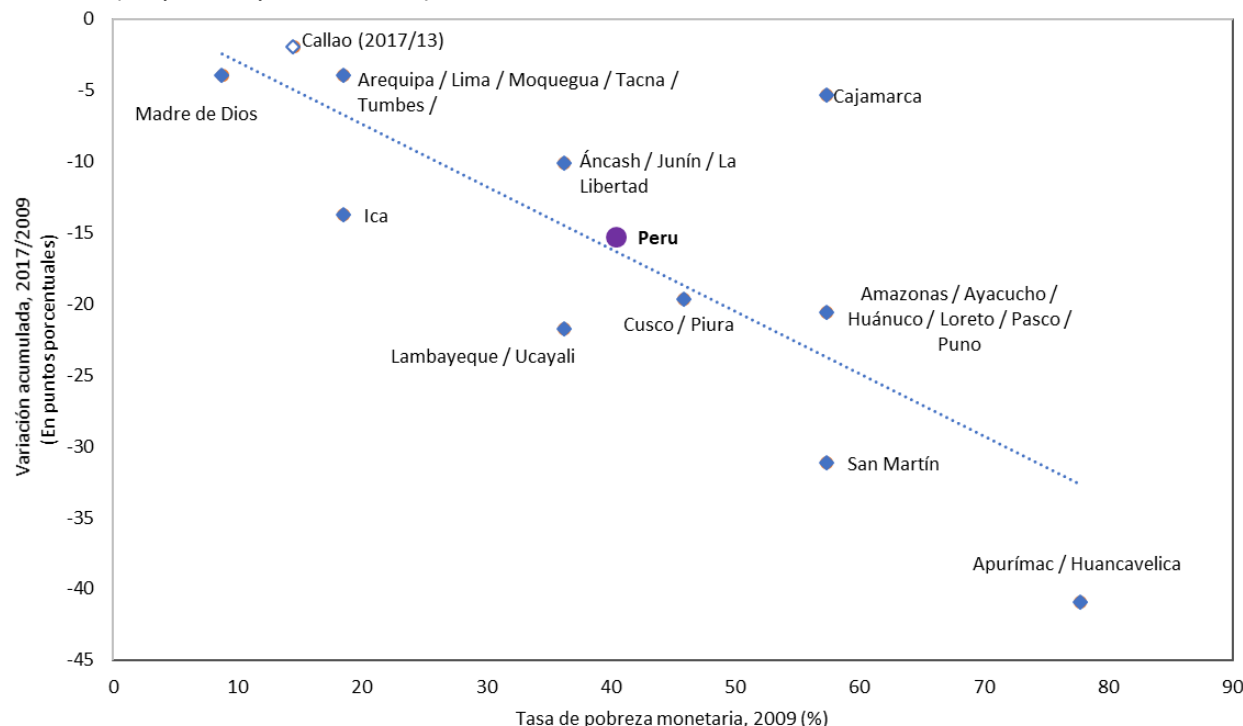
ORGANIZAN:



Cierta convergencia y una evolución especialmente sólida en las regiones productoras de materias primas

TASA DE POBREZA MONETARIA Y VARIACIÓN ACUMULADA EN PERÚ, 2017/2009

(En puntos porcentuales)



Fuentes: INEI y cálculos del personal técnico del FMI.

Nota: Los datos de Callao solo están disponibles de 2013 a 2017. No se incluye en el cálculo del promedio de Perú.

- La pobreza disminuyó en todo Perú y en mayor proporción en las regiones más pobres
- De forma similar, 97 por ciento y 99 por ciento de las municipalidades de Bolivia y Brasil, respectivamente, redujeron la pobreza durante el período de auge.
- **Pero, ¿las regiones ricas en recursos naturales redujeron la pobreza incluso más que otras regiones?**

Hay datos que corroboran esta tesis en los tres países. Los ingresos fiscales extraordinarios y en especial los efectos directos tuvieron repercusiones positivas

Es decir que los ingresos fiscales extraordinarios en las regiones productoras sí ayudan, pero...

ORGANIZAN:



¿Qué implica esto para la descentralización de los ingresos fiscales extraordinarios provenientes de los recursos naturales?

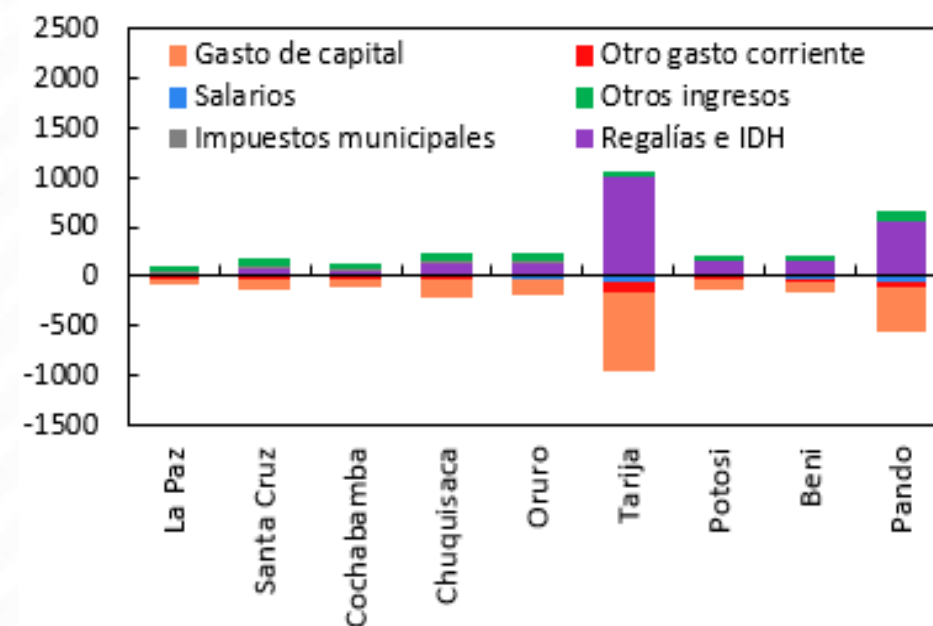
Inquietudes:

1. Importantes inequidades horizontales
2. El carácter volátil de los ingresos provenientes de los recursos naturales
3. Problemas relacionados con la capacidad de absorción y la gestión de gobierno.

Evidencia:

1. Acumulación de depósitos en regiones con ingresos extraordinarios versus agudas necesidades de inversión en otras regiones
2. Aunque contravenían las reglas, se registraron fuertes aumentos del gasto corriente (salarios)
3. Bolivia y Brasil: Graves problemas de sostenibilidad fiscal después del auge en regiones productoras de petróleo y gas

Bolivia: Presupuestos departamentales, 2012
(Dólares de EE.UU. per cápita)



Fuentes: Autoridades nacionales y cálculos del personal técnico del FMI.

Nota: IDH = Impuesto Directo a los Hidrocarburos.

ORGANIZAN:



Descentralización de los ingresos provenientes de los recursos naturales: Situación en América Latina y Perú

Situación en América Latina:

Una importante proporción de los ingresos derivados de las regalías se traspasa a las unidades productoras subnacionales (municipalidades o estados): Bolivia, Brasil, Colombia, Perú

Situación en Perú:

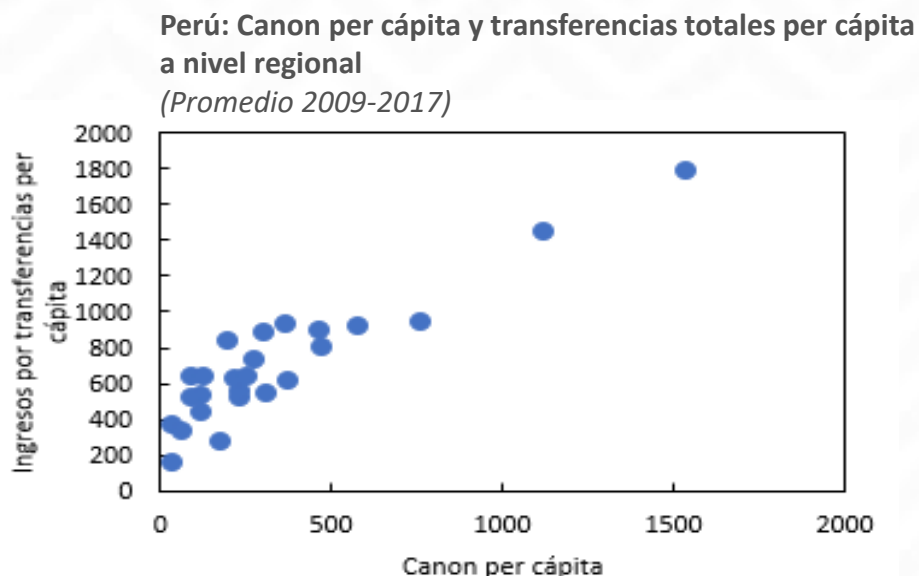
- En general, alrededor del 60 por ciento de los ingresos fiscales derivados del sector minero se destina a los gobiernos subnacionales, y ese porcentaje consiste principalmente en impuestos sobre la renta de las empresas del sector minero (canon minero) y regalías mineras
- Existen varios cánones, y sólo se transfieren al departamento productor del recurso natural.
- Los recursos se distribuyen ulteriormente dentro de los departamentos productores, con lo cual las provincias y municipalidades productoras reciben una tajada grande del pastel

ORGANIZAN:

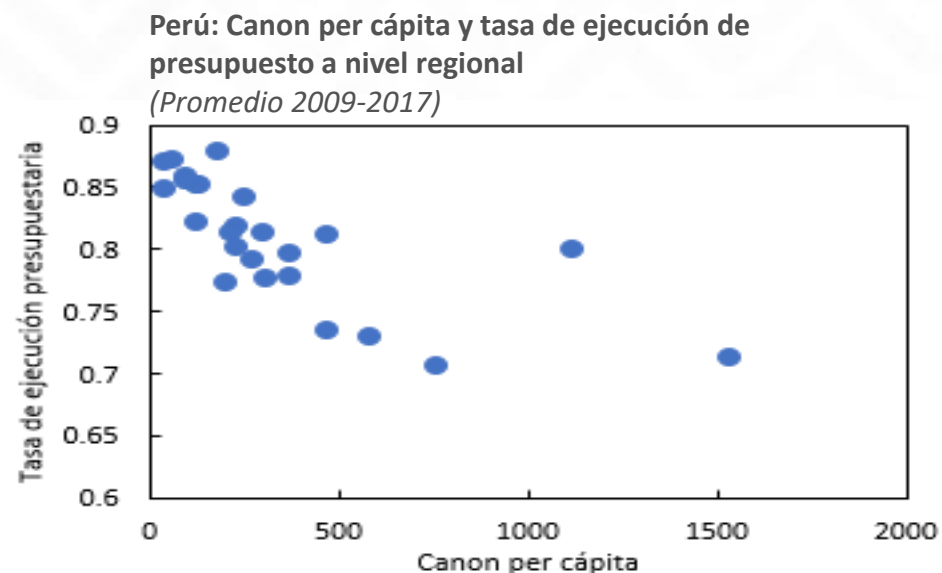


Algunas regiones de Perú recibieron transferencias considerablemente mayores en general, y los resultados no siempre fueron los que se buscaban

Fuerte heterogeneidad en las transferencias de cánones, que no se ve compensada por otras transferencias



Los presupuestos per cápita muy grandes de las regiones mineras dieron lugar a problemas de absorción



Fuente de los gráficos: Cálculos del personal técnico del FMI basados en Congreso de la República: Unidad Técnica "Observatorio de la Descentralización".

ORGANIZAN:



Reformar los marcos de descentralización

- Incentivar la generación de ingresos a nivel local (por ejemplo, impuestos a la propiedad) para reducir la dependencia de las transferencias
- En lo posible, reformar la distribución de la renta de los recursos naturales para reducir las inequidades horizontales, teniendo en cuenta factores como población y pobreza (sin dejar de compensar a las regiones productoras por impacto ambiental)
- Incrementar la capacidad subnacional: Tanto la planificación y ejecución de la inversión como la gestión de gobierno (en Perú, un gran número de alcaldes están siendo investigados por acusaciones de corrupción, lo que pone de manifiesto las graves deficiencias de gestión de gobierno)

ORGANIZAN:



En términos más generales, ¿qué deberían hacer los gobiernos en América Latina para fomentar más el crecimiento inclusivo?

- Es necesario crear y preservar un margen para gasto social, que en América Latina es sustancialmente más bajo que en los países avanzados y las economías emergentes de Europa
 - Incrementar los ingresos provenientes de impuestos progresivos sobre la renta de las personas físicas
 - Mejorar la eficiencia del gasto social (por ejemplo, focalizando mejor las transferencias)
- Incrementar la flexibilidad de los mercados laborales
- Seguir mejorando la educación
- Apoyar la diversificación de la economía

ORGANIZAN:



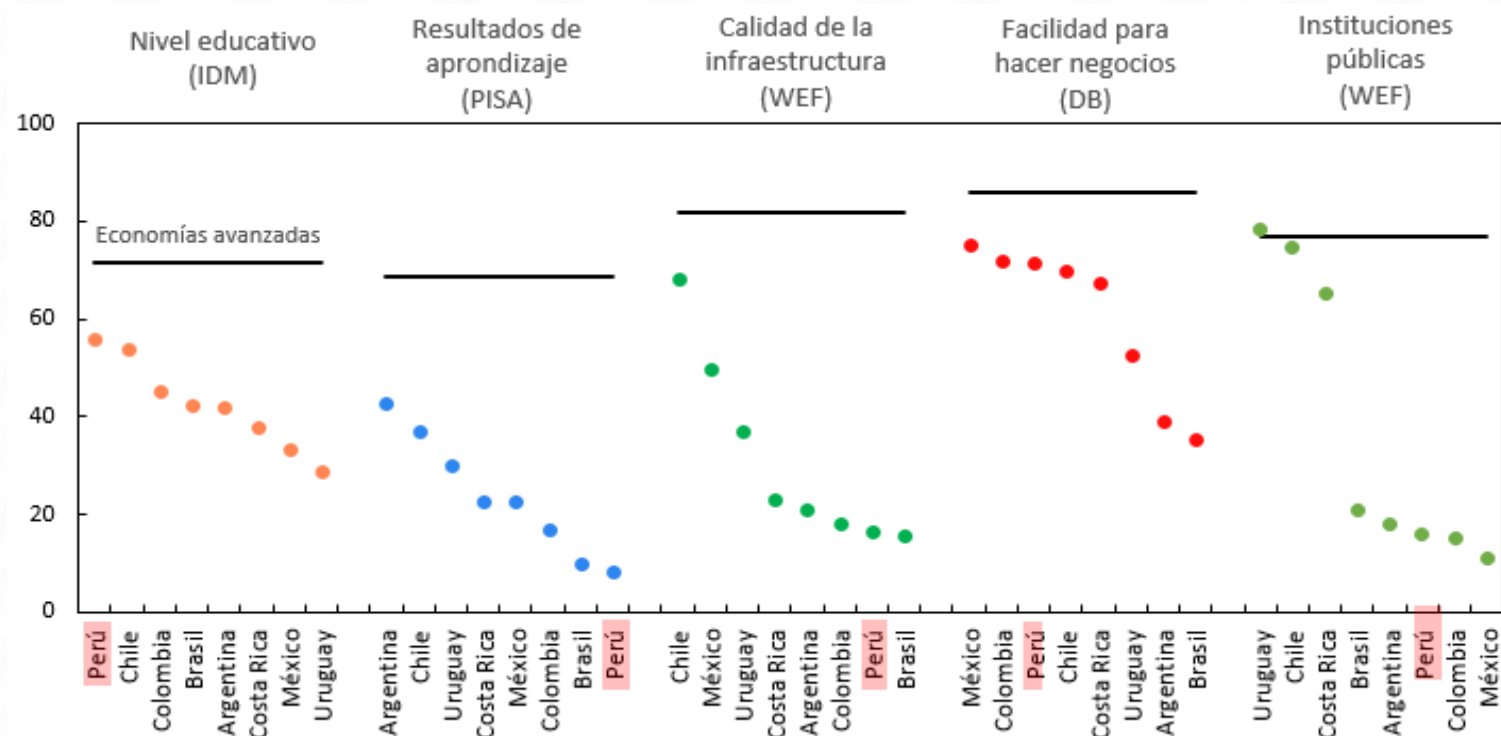
El programa de reforma en Perú

En Perú, mejorar

- la calidad de la educación
- la flexibilidad del mercado laboral
- la infraestructura
- y las instituciones

son prioridades fundamentales de reforma para seguir aprovechando los admirables avances del país.

Indicadores de desempeño estructural
(Clasificación por percentiles, salvo indicación contraria)



Fuentes: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Banco Mundial, Foro Económico Mundial (WEF), y cálculos del personal técnico del FMI.

Nota: Las líneas negras denotan el promedio simple de las economías avanzadas.

ORGANIZAN:



Referencias

Perspectivas Económicas Regionales: Aprovechar el Ímpetu (Mayo 2018)

<https://www.imf.org/es/Publications/REO/WH/Issues/2018/05/09/wreo0518>

Reporte de la Consulta del Artículo IV con Perú, FMI (Julio 2018)

<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/07/25/Peru-2018-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-Executive-46099>

ORGANIZAN:

